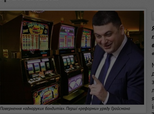
Повернення «одноруких бандитів». Перші «реформи» уряду Гройсмана



Повернення «одноруких бандитів». Перші «реформи» уряду Гройсмана

Додати до Кращих джерел в Google News

Якщо держава не в змозі перешкодити процесу, вона вирішує його очолити і «стригти купони»

Минулого тижня Кабмін подав до парламенту новий законопроект, що має нарешті легалізувати гірський бізнес, який був заборонений за ініціативою прем'єра Юлії Тимошенко рішенням Ради ще 2009-го року. Причому сама назва законопроекту говорить, що азартні ігри хочуть легалізувати, прикриваючись благими намірами. «Про регулювання ринку азартних ігор та забезпечення доходами бюджету з метою виконання соціальних зобов'язань» – саме із таким пафосом уряд подасть депутатам не дуже однозначну цеху. І судячи з настрою парламентарів, після доопрацювання законопроекту, в Україні знову скоро з'являться легальні бумлмекери, рулетка та «одноукі бандити, які колись були затаровані» як стовідсотове зло.

Подібний законопроект він був зареєстрований у Раді ще в грудні минулого року Кабінетом Арсенія Яценюка. Основними його провайдерами були подушний міністр фінансів Наталя Яресько та її заступниця Олена Макеєва. У головному науково-експертному управлінні Ради та в парламентському комітеті з боротьби з корупцією кабінетський проект досить жорстко розкритикували, і у квітні вже був відкликаний.

Експерт парламентських експертів викликало те, що законопроект у першій же статті давав визначення аж 75 термінам від «веб-сайту» до «учасника гри». Також їм не сподобалось, що законопроект виписаний так, що надходження від грального бізнесу поповнюватимуть іноземні бюджети. Малось на увазі, що нинішнім законопроектом планувалося встановити концепцію одного оператора лотерей, який би визначався на конкурсних засадах, а для участі в конкурсі встановлювались жорсткі вимоги щодо міжнародного досвіду оператора – проведення лотерей не менше, ніж в трьох державах. Зрозуміло, що умови, вигнані гравцям ринку таких не знайдеться. Опоненти наголошували на тому, що Яресько відверто лобіювала інтереси відомої американської компанії IGT, і з нового проекту обмеження щодо досвіду роботи за кордоном уже прибрано. Також кількість операторів лотерей, які можуть діяти одночасно, збільшена до двох – ліцензії на випуск та проведення лотерей вони отримують на строк до 10 років. До участі в конкурсі допускаються юрособи, які мають досвід із випуску та проведення лотерей протягом не менш як три роки.

Що пропонують

Узагалі в найсвітлішому кабмінівському законопроекті гральний бізнес розділений на три групи – лотереї, бумлмекерська діяльність та казино. Те, що всі вони змішані в одному законі, виглядає, мабуть, як спроба, але, судячи з усього, на окремий закон під кожен вид діяльності Кабмін не пішов. Законопроектом передбачається, що регулювання у сфері азартних ігор здійснюється центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну фінансову та бюджетну політику (тобто Мінфином). До його компетенції належить ліцензування організаторів азартних ігор, ведення реєстрів та виконання вимог щодо сертифікації відповідного грального обладнання та програмного забезпечення. Держава при цьому бере діяльність організаторів азартних ігор та їхнє гральне обладнання і програмне забезпечення під свій контроль через єдину систему державного моніторингу.

Кількість одночасно діючих бумлмекерських контор обмежена десятьма. Вони також визначаються за результатами конкурсу, причому у цілкій перелік подій, на які заборонено приймати ставки – результати виборів, суспільних досліджень, зміни курсу валют, ще на такому тоці. Місцем розташування бумлмекерів зможуть бути лише нежитлові будівлі з окремим входом. І з вікове обмеження, аналогічне продажу алкоголю – робити ставки зможуть особи не молодші 21-го року.

Найбільш дискусійна норма – звісно, повернення легальної діяльності казино. Пропонується розміщувати їх виключно на території «спеціальних гральних зон – будівель, у яких розташовані гелі категорії «4» та «5 зірок» (не менше ста номерів), території міжнародних аеропортів, всередині приміщень іподромів, суднах з українською реєстрацією, в корпусі яких можна розмістити казино із площею не менше 500 квадратних метрів. У законопроекті розписані вимоги до гральних автоматів, гральних столів і т.д. Кількість працівників казино має складати не менше ніж 50 осіб та, як і в бумлмекерських конторах, відвідувачам таких закладів має виповнитися 21 рік (щодо лотерей вікове обмеження становить 18 років).

При цьому в проекті окремо зазначено, що буде мінімізована можлива суспільна шкода для «вразливих груп населення» – обмеження щодо місця проведення азартних ігор, їхньої реклами, та створення самими операторами механізмів боротьби з ігроманією (рудоманією). Вони мають ідентифікувати особу та відмовляти в участі в азартних грах особам, які самостійно подали заяву щодо обмеження їхньої участі в них або це зробили їхні найближчі родичі. Фактично такий «фейс-контроль» передбачає створення спеціальної бази ігроманів.

Після всіх цих заходів, упевнені автори законопроекту, його прийняття допоможе «залучити інвестиції в економіку України, створити додаткові робочі місця та отримати суттєве джерело додаткових надходжень до держбюджету. Наприклад, вартість щорічних ліцензій для власників казино планується встановити на рівні від 6 до 15 тисяч мінімальних зарплат залежно від населеного пункту. Окремо підкреслюється кожен гральний автомат (20 мінімалок) та гральний стіл (від 100 без рулетки до 200 мінімалок з рулеткою). Податок на гровий дохід, за планами Мінфіну, складе 18 %, при цьому невеликі суми виграшів фізосіб податком обкладатися не будуть. Власне, ще за Ярескьо сума, яку вона залучити від легалізації грального бізнесу, оцінювалась в додаткові 5 мільярдів гривень на рік, але щодо неї існує великий скепсис.

Тимошенко в 2009-му погарячилась?

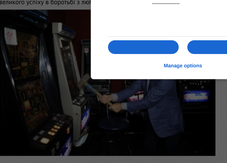
Наголосимо, це поки лише пропозиції, і нагадаємо, що гральний бізнес був абсолютно легальним в Україні до 2009-го року. Одним з каталізаторів заборони азартних ігор стала пожежа в залі гральних автоматів «Метро Джекпот» у Дніпропетровську, що забрала життя десяти людей. Але головною проблемою було те, що в тіні на цьому ринку крутилися на порядок вищі суми, ніж ті, що декларувались офіційно.

В 2009 році парламент ухвалив закон про заборону грального бізнесу конституційною більшістю в 340 депутатів, і навіть попри подоли вето президента Ющенка 390 голосами. Щоправда, в законі була сентенція, що він діє до прийняття спеціального законодавства щодо права здійснення грального бізнесу в спеціально створених зонах. Чекаємо досі.

Про те, що заборона виявилася аж надто жорстокою, говорилось неодноразово – наприклад, та ж бумлмекерська діяльність, що вважається в більшості країн легалізованою, порівняно з казино, потрапила в [illegible] бук бувае, жорстість закону ко[illegible] пошукачів юридичних лазівок.

Спортивні ставки наразі цілком [illegible] (в тому числі державних). Коли [illegible] перейнмувалися в «інтернет-ка[illegible] одному фешенебельному столи[illegible] порушувати закон про заборон[illegible] інвестицій.

Не кажучи вже про відверто під[illegible] правоохоронці та народні депут[illegible] боротьбу з повітряними млинам[illegible] великого успіху в боротьбі з ни[illegible]



У таких умовах логічно, що якщо держава не в змозі перешкодити процесу, вона вирішує його очолити і «стригти купони». Кабмін та депутати всерйоз взялись за обговорення законопроекту, який буде їхньою спробою дати бюджетам нових грошей. Причому, як і раніше, у меншості, тоді їде лише про можливі, хай і ключові.

Куди пустити гроші

Цього понеділка на комітеті з питань податкової та митної політики відбулося перше засідання робочої групи, яка має доопрацювати кабмінівський законопроект. Головував на ньому Олег Ляшко. Цікаво, що Ляшко колись зізнавався, що нею особості проблемою з азартними іграми, тому виступає категорично проти легалізації грального бізнесу. Проте зараз головний крадькмал змінив риторику і вже модерує процес знаходження компромісу між урядом, парламентом та впливовими представниками цього бізнесу.

За засіданні цієї групи оновлений законопроект презентувала все та ж Олена Макеєва з Мінфіну. Вона запевнила, що кількість ліцензій для гральних закладів у містах-мільйонниках буде більша, ніж в інших, причому досить великою, щоб їх не міг отримати будь-хто. Проте в планах Мінфіну й далі залишається залучення на український ринок іноземних операторів, хоча в цій редакції законопроекту це прямо не прописано. Ніякої державної монополії не передбачається, навіть планується заборонити приватним операторам використовувати такі словосполучення, як «Державна лотерея» та «Національна лотерея».

Є ще один нюанс – уряд планує всі доходи, отримані від грального бізнесу, направляти до бюджету і тільки потім перерозподіляти по напрямах, що не здовольняючу депутатів. Так голова комітету з питань культури та духовності Микола Княжицький вимагає визначитись, куди й підуть гроші з легалізації грального бізнесу, при цьому зазначивши, що традиційна європейська практика – пускати отримані таким чином гроші на підтримку культури. Його підтримав і Ляшко, який заявив, що закон буде підтриманий залом тільки в разі чітко визначеного процнту відрахувань на конкретні напрямки –культура, спорт чи ще щось.

Соратник Ляшка Денис Сиханьтьа висловив застереження, що власник 3-зіркових готелів мітиме зробить їх 4-зірковими, тож треба залишити казино тільки при 5-зіркових. А Борислав Берела, що представляє на засіданні антикорупційний комітет, узагалі запропонував прибрати норму про казино при готелях і розмішувати гральний бізнес тільки в окремих локаціях.

«Новий кабмінівський закон – фактично перероблений старий, його не буде прийнято в такому вигляді, – розповів «Главкому» В.Берела. – Представники Кабміну, що були присутні на групі, запевняли, що готові чути нашу думку. Я їм іншої готові відкликати свої законопроекти, щоб пройшов кабмінівський, але він має бути не побістьським і не монопольним. Таким має бути прописана соціальна функція – гроші від цього бізнесу мають піти наперед до місцевих бюджетів, на гроші відмовлення на АТО, спорт та мистецтво».

Перший заступник голови податкового комітету Андрій Жуковій із «Самопомочі» заявляє, що його фракція не вбачає нічого поганого в самій цеї легалізації грального бізнесу. «Ключова позиція «Самопомочі – щоб казино були в обмежених місцях, щоб це було недоступно дітям, малозабезпеченим особам, але остаточна позиція фракції ще буде визначена. Категоричної заборони в неприйнятя грального бізнесу у фракції немає, бо будь-яка заборонна річ нове вибухати в тіньовому секторі і мм тільки кримінальную суспільство».

Учбліоці Порошенка очікувано з натхненням сприйняли новий кабмінівський закон. «Новий законопроект Кабміну більш системний, ніж той, що вносився минулим урядом, – то був, скорше, терміноологічний довдкмн і набір норм, – каже «порошенківця» Максим Курявий. – Зараз уже не простежуються ознаки регуляторної функції».

А ось де саму цеу легалізації казино сприйняли в штиях, так це в «Батьківщині». І це цілком зрозуміло, бо саме за часів прем'єрства Тимошенко гральний бізнес було заборонено.

«У нас корупповану роботу правоохоронних органів намагаються підмінити незрозумілими законами і знятм обмеження на гральний бізнес узагалі, – обурюється соратник Юлії Володимирівни Сергій Власенко. – Коли у правоохоронних органів не вистачає професійності закрити прихожані гральні заходи, нам кажуть – а давайте їх легалізуємо. Але не питання суспільної моралі – давайте ще легалізуємо торгівлю легкими наркотиками, проституцію чи вбивства. Якщо двом десятьом людей так треба відкрити у себе в готелях казино, це не означає, що потрібно ламати цеолотічні речі для всієї країни. Давайте тоді проведемо опитування громадської думки, і якщо виявиться, що людям дуже потрібні казино, будемо їх відкривати».

Утім, все йде до того, що гральний бізнес таки буде повернений у легальне русло. Наступне засідання робочої групи відбудеться вже наступного тижня, а сам закон, за словами депутатів, буде ухвалений ще на цій сесії. І це може стати одним із найперших «досягнень» нового Кабміну Володимира Гройсмана.

glaxcom.ua

Теги: [illegible]

Юлія Білоченко
АНТИКОРЫЙ РЕДАКТОР

22 травня 2016 г., 11:33 | Переглядів: 4564 | Коментарі: 1

Поширити | Подобається

Коментарі:

comments powered by Disqus

Важливі новини

Останні новини

Наші опитування
Чи вірите ви, що Дональд Трамп змінює кулуари війни між Росією та Україною?
Так, повністю змінює
Частково змінює, але не відразу
Ні, не змінює
Це залежить від дій інших сторін
Важко відповісти
Голосувати
Показати результати опитування
Показати всі опитування на сайті

Хмара тегів

Головна | Новини | Конфлікти | Позиція | Думка | Пошук | Вікіа | Блоги

2003-2026 © АНТИКОР — національний антикорупційний портал
Реклама на сайті • Наші партнери
Політика конфіденційності

Використання матеріалів сайту дозволено лише за наявності активного гіперпосилання на джерело. Не прийнято на текст, зображення, фотографії та відеоматеріали наявність в авторів.

Facebook | RSS-трансляція | Twitter | Email-розсилка | YouTube | Мобільна версія

SIMTABI