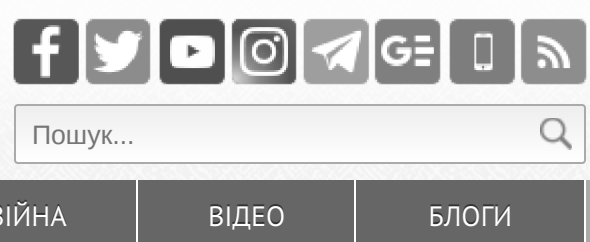


Топ-теми:
• Арешт Єрмака
• Корупція нафти Мішенич в Енергодоні
• Напад Росії на Україну



новини	конфлікти	позиція	думка	події	війна	відео	блоги
--------	-----------	---------	-------	-------	-------	-------	-------

Головна > Статті > Позиція > Конфлікти > Як гальмуються реформи. Історія оборони "Зовнішторгвидав"

Як гальмуються реформи. Історія оборони "Зовнішторгвидав"

Читати на російській
Подати на бізнес-каналі в Google



Як гальмуються реформи. Історія оборони "Зовнішторгвидав"

Реформи в Україні ідуть не так быстро, как хотелось бы. И дело не всегда в отсутствии политической воли. Иногда достаточно верителей в одном ведомстве, чтобы задержать развитие всей отрасли.

"Українська правда" взялася показати, як працюють тормоза реформ на прикладі госпредприємства "Внешторгиздат" – неотъемлемого участника всех госзакупок.

Розквітлово підприємства заробляло, придбуюча і створюа проблеми всім учасникам процесу. І так набило в цьому руку, что уже полгода держит оборону от реформаторов во главе с министром экономики.

До сих пор эта "борьба цивилизации" велась без учета должностных преступлений на предприятии, поскольку никто ими не занимался. "Українська правда" нашла множество фактов коррупции в деятельности "Внешторгиздата", и мы надеемся, что правоохранительные органы уделят им внимание.

Даже несмотря на то, что сами являются непосредственными участниками махинаций.

Предприятие "Внешторгиздат Украины" находится государственной собственности и относится к сфере управления Минэкономики.

Его монополия – публикация объявлений о государственных тендерах, результатах закупок, и другой сопутствующей информации на официальном портале "Государственные закупки".

Если мы говорим об упрощении процедур, свободном доступе участников к торгам, публичности, а главное – исключении коррупционной составляющей, – "Внешторгиздат" – это и руки реформы, и ее память. В его ведении, например, находится архив информации о государственных закупках за все прошедшие годы.

Именно с попытки открыть архив и началось знакомство новой команды министерства с госпредприятием. До прошлой зимы никто и никогда на эти залежи не покушался.

История саботажа

"Для меня стало настоящим шоком, что никого в стране до сих пор в принципе не волновала статистика по госзакупкам. – делится с корреспондентом "Української правди" замминистра экономики Максим Нефедов. – Даже сейчас мы не можем ответить, например, на вопрос: какой была средняя цена закупки дизельного топлива бюджетными организациями в 2014 году? Не можем сравнить, кто дороже покупал: Минобороны или, например, Нацбанка". По словам Нефедова, проблема в том, что все эти данные, открытые и доступные де-юре, на самом деле "доступны в формате, не поддающемся анализу".

Вместо таблиц с данными, большая часть архива представляет собой около три терабайта файлов PDF – отсканированных бумажных документов. Часто они некорректно заполнены.

Но для того, чтобы проанализировать эти данные, их нужно было как-то заполнить. И вот тут "Внешторгиздат" проявил всю мощь своего бюрократического аппарата.

Путем отписок, максимального затягивания сроков выполнения поручений министра, предоставления только прямо указанных в поручениях документов, и прочих чиновничьих приемов, предприятие передавало архив несколько месяцев, и так и не передало полностью.

"С точки зрения бизнеса для меня это сразу и однозначно черная метка. – говорит Нефедов, ранее не работавший чиновником. – Но юридически задокументировать саботаж достаточно трудно".

Сначала терпение закончилось у общественных организаций, которые на колонтарских началах собирались помочь с анализом архивных данных. Transparency International, Центр противодействия коррупции и "Прозрачные закупки" обратились к министру экономики с просьбой провести проверку предприятия.

Приказ был подписан 27 марта этого года.

На второй вызов "Внешторгиздат" тоже ответил достойно: первые две недели проверяющие вообще не могли попасть в здание госкомпании.

"135 миллионов гривен – потери за каждый день без реформы госзакупок" – такую цифру приводит сайт электронных торгов Rozto.gov.

После вмешательства руководства министерства, проверяющие все же приступили к работе.

"Документы, которые передаются исключительно под роспись, исключительно в бумажном виде: если вы этого прямо не попросили, то этого и нет... подход на уровне тотального саботажа, – описывает процесс сотрудничества с госпредприятием Максим Нефедов. – В итоге мы получили процентов 15-20 реально запрошенной информации. Но даже такой неглубокий срез, и то выявил огромное количество нарушений, что стало поводом для разрыва контракта с директором ГП Александром Кулаком".

В распоряжение "Української правди" попала копия результатов проверки предприятия, которые свидетельствуют, например, о массовых закупках услуг у фиктивных компаний, созданных за месяц-два до подписания контрактов.

Красноречиво выглядят и перечень статей расходов предприятия с одинаковыми комментариями "членов рабочей группы, проводившей проверку. "Мы не смогли рассчитать экономическую оправданность этих расходов".

История вредительства

Новым директором "Внешторгиздата" в марте 2014 года стал бывший заместитель финансового директора "Интерпайла" Александр Наход.

С Находом корреспондент "Української правди" встретился в его кабинете в здании "Внешторгиздата".

Пройдя по уютному коридору с выцветшим линолеумом и не заделанными откосами окон, вдоль кабинетов-каморок в затрапезном стиле районного ЖЭКа, вы попадаете к директору, чей стол из натурального дерева утопает в пушистом ковре, а в шкафу имеется тайный проход в комнату отдыха с кожаным диваном и музыкальным центром. Это – наследие от бывшего руководителя предприятия Александра Кулака.

Александр Наход демонстрирует вход в "тайную комнату" его предшественника. Фото Матвея Никитина

"Здесь была категория людей, которые получали личные выгоды разного характера. – дипломатично рассказывает о бывших коллегих коррупционерах господин Наход. – В той системе, которую мы начинаем делать, этих статей дохода нет, поэтому их не пришлось увольнять, они ушли сами".

Так, например, поступили заместители директора.

Все же самое интересное, это то, как была построена система работы государственных закупок.

"Предприятие специфическое – на 90% оно финансировалось за счет оказания платных услуг, рассказывает о бывших коллегих коррупционерах господин Наход. – В той системе, которую мы начинаем делать, этих статей дохода нет, поэтому их не пришлось увольнять, они ушли сами".

Обычно эта система строилась вокруг монопольных позиций и возможностей. Например, предприятие администрирует общегосударственный портал государственных закупок. Кроме него никто не может заглянуть внутрь.

Закон требует, чтобы все учреждения могли, например, бесплатно разместить информацию о торгах. В этом смысле он исполняется – на портале действительно можно зарегистрироваться и бесплатно сделать объявление. Но только при условии, что вы окажетесь хитрее разработчиков портала.

Сначала вы заполняете определенную форму, в которой нет образца заполнения, никаких подсказок, выдающих список; нет проверки орфографии, формата; нет возможности скопировать и вставить, и так далее.

После того, как вы наугад заполнили ее, и нажали кнопку "отправить", система проверяет информацию. Ночью.

Сервизно. Проверка осуществляется ночью, а наутро вам приходит лаконичный ответ, вроде "ошибка, код такой-то". Следующая попытка – еще сутки.

Иногда от кошмара можно: альтернативный сервис стоит всего-то 90 гривен в месяц. И делать объявления получится за один день.

Только вот публиковать их портал будет через три. Надо быстрее?

Платный сервис "срочное объявление" – к вашим услугам.

Допустили в объявлении ошибку? Это исправимо – платный сервис "исправить ошибку".

Еще одна гениальная услуга – печатать на бумажке "выписку из реестра", то есть, информацию с сайта, ламинировать, и продавать за 1000 гривен. На первый взгляд, совершенно бредовый старт-ап. Но он пользовался популярностью!

Дело в том, что искать информацию на портале так же непросто, как и разместить. И когда некоему учреждению нужно было отчитаться о своих закупках перед госказначейством, проще было заплатить треть средней зарплаты чиновника, и получить бумагу, чем вместе с работниками казначейства полдня пытать над известом поисковой системы портала.

Хитро. Но не так хитро, как печатать и продавать информацию из google. Да, "Внешторгиздат" смог монетизировать и это.

Когда а некое госучреждение приходила проверка КРУ, и спрашивала: почему вы купили бензин по этой цене, а не другой? – специалисты учреждения отвечали: это рыночная цена.

Тогда сотрудники КРУ говорили: а чен докажете? А специалисты – раз, и доставали документ, в шапке которого большими буквами значилось: "Министерство экономического развития и торговли Украины", и ниже: "рыночная цена бензина – 20 гривен".

Конечно, эти данные авторы справки из "Внешторгиздата" находили в google, но платили им не за информацию, а за ее убедительность: чиновники чиновникам.

Трагичн ситуація заключається в тому, что государственное предприятие создавало проблемы таким же бюджетным структурам – заказчикам торгов.

Занимаясь вредительством за деньги налогоплательщиков, оно вынуждало другие госструктуры нести ему деньги налогоплательщиков.

То есть, даже не привлекая в бюджет новые деньги, а всего лишь создавало искусственные статьи расходов для бессмысленного перекладывания из одного кармана в другой уже имеющихся.

"До сих пор система зарабатывала на заказчиках. Большинство заказчиков – это госструктуры. Такие же, как мы. Мы, по сути, паразитировали друг на друге. – Разводит руками Александр Наход. – Теперь идем к тому, что торги будут проводиться на коммерческих площадках, которые будут привлекать как можно больше поставщиков. Для заказчиков это будет бесплатно. Поставщики, для которых это бизнес, возможность получить контракт, – будут платить символические деньги за участие. А мы максимально обеспечим удобство пользования: проверку данных, связь с госреестрами, и так далее".

Казалось бы, история окончена. Но это не так.

Уволенный директор предприятия Александр Кулак обратился в суд, и намерен добиваться восстановления в должности.

Дело в том, что команда Минэкономики, занимающаяся реформами, видимо, не хочет и не умеет заниматься расследованием фактов коррупции на предприятии. Формально Александра Кулака уволили всего лишь за неэффективное расходование средств, что легко может стать предметом юридического спора.

История коррупции

За все время работы предприятия его служебные лица были участниками всего лишь одного уголовного дела. 27 декабря 2013 года по материалам СБУ Шевченковский районный суд признал заместителя директора "Внешторгиздата" Владимира Мирутенко виновным во внесении объявления о тендере задним числом.

В уголовном производстве не было никаких формулировок о преступном сговоре, коррупции, выгоде и прочем – Мирутенко обвинялся в том, что несанкционированно ввел в систему и поменял данные. Все.

В итоге он заплатил "космическую" сумму штрафа в 13 600 гривен, и с января 2014 был восстановлен в должности заместителя директора – Александра Кулака.

Но если задуматься, такие действия: сокрытие информации о проводящихся тендерах, или внесение объявлений о тендерах задним числом – это неотъемлемая часть преступной схемы.

Иначе заказчику – государственной структуре будет крайне сложно сделать закупку у "своего" поставщика по завышенной цене. Ведь тогда привлекут другие участники с более выгодными, с точки зрения налогоплательщиков, предложениями.

Замусоренный архив данных, которые невозможно проанализировать, способен скрыть следы коррупции. Также и правоохранительные органы вполне могут уничтожить материалы расследования, если сами фигурируют в них сообщниками коррупционеров.

Сотрудник следственной группы СБУ, изучавшей деятельность "Внешторгиздата", который пожелал остаться неназванным, сказал корреспонденту "Української правди", что еще год назад получил с коллегами команду сверху – "уничтожить все материалы".

Это еще больше заинтриговало корреспондента "Української правди". Вскоре удалось связаться с сотрудником "Внешторгиздата" (его имя не разглашается в интересах его безопасности), который документировал открытые нарушения, сидя за рабочим компьютером.

Он делал скриншоты системы с данными о торгах, которые вносились в базу, но не публиковались.

Вносились они для того, чтобы потом на их основании заказчику можно было сделать официальную выписку для предъявления контролирующим органам. А не публиковались, вероятно, по причинам, изложенным выше.

Неопубликованный бюллетень с информацией о государственной закупке на общую сумму 34,3 миллиона гривен

Так в распоряжении "Української правди" оказались данные о десятках таких объявлений. Заказчиком во многих случаях выступает Генеральная прокуратура Украины.

Чтобы проверить наличие или отсутствие информации о торгах на портале, пришлось проверить каждый бюллетень в описке.

Удобство интерфейса уже было описано выше, поэтому нет смысла добавлять, что проблема возникла еще на этапе регистрации. Впрочем, войти в систему удалось, набрав логин test@test и пароль test, что тоже многое говорит об уровне разработчиков.

Пример, приведенный в иллюстрации, можно назвать вызывающим: номер бюллетеня 71/4 за 13 июля 2012 года на сайте отсутствует, хотя при этом есть номера 71/3 и 71/5. Что это была за закупка? В одном бюллетене их несколько: программное обеспечение, закупленное у ООО "Летограф IT Консалтинг и Услуги Украины" на 10 миллионов гривен; установка вентиляционной системы – ООО "Л-Стил" за 22 миллиона 930 тысяч гривен; услуги переводчиков – ООО "Линго" за 550 тысяч гривен, и страхование автомобиля НАСК "Оранта" за 824 555,16 гривен.

Итого, тендеры на 34,3 миллиона государственных денег, прошедшие непублично. А ведь это всего лишь один бюллетень.

Александр Кулак, бывший директор "Внешторгиздата" объяснил корреспонденту "Української правди", что в 2012 году только начал работать: "После этого случая (уголовного дела против Мирутенко – ред.) мы разобрались в ситуации, и модернизировали портал таким образом, что никакие изменения извне уже внести нельзя было – сделали зеркальную копию портала для контроля".

"А так, моменты были, но в итоге разобрались: правоохранительные органы нашли виновного", - подытожил господин Кулак.

В целом, комментируя критику со стороны новой команды Минэкономики, Александр Кулак делает акцент на прибыльности предприятия и высоких показателях работы его команды: "Когда я работал на предприятии, оно было прибыльным, я постоянно получал благодарности от Минэкономики. Сейчас, как я слышал, заработанные деньги просто снимают и тратят; полиграфическое оборудование собирается продавать... время нас рассудит".

Также экс-директор подчеркнул, что именно его команда автоматизировала систему: "В 2012 году очереди стояли на улице, чтобы подать заявки на тендеры в бумажном виде. Самое сложное было завести в интернет заказчиков: школы, детские садики... более 25 тысяч бюджетных организаций".

"У меня есть все основания считать, что меня увольнили незаконно. Процедура увольнения, которую инициировала таким образом, что я так и не знаю, за что именно меня уволили", - говорит Александр Кулак. Своего сотрудничества с новой командой Минэкономики господин Кулак "пока не видит".

Матвей Никитин, УПІ

Важливі новини

17.08.2024

5 мільйонів доларів за дрони фірми з фактором Оперативні як «Сирин тобою» Олександрівського уклали угоду

17.08.2024

Друг Василя Малюка, якого НАБУ підозрює у вимаганні 1 мільйона доларів, вийшовши учасником сходів ро...

17.08.2024

Рудковський #Малюк Василь

ЯК ОБИЙТИ БЛОКУВАННЯ І ЧИТАТИ НАШ САЙТ

Останні новини
Підписуйтесь на наш канал в Telegram. Оперативно про головне
1124 Федоров відповів, чи планує йти у президенти України: «Буду приймати рішення»
1129 У Києві помітили рідкісний Audi R8 із 570-сильним V10: суперкар розганяється до 329 км/год
1133 Засновник Blackwater Ерік Принс створив компанію для захисту від дронів «як сервіс»
1107 «Ще жовтень, ще жовтень і знову жовтень»: як у Київському апеляційному суді затягує справу Ярославського
1102 РФ вдарил по розподільчому центру «Лавров»
Підписуйтесь на наш канал в Telegram. Оперативно про головне
1057 Нинішній обстрел Одеси в місті пролунали серія вибухів
1056 Суд ошкарив понад 116 тисяч гривень податків і штрафів за доходи з OnlyFans
1044 Зеленийський закликав посилити ППО після масованих ударів РФ: «Це жорстоко, яких могло б не бути»
1038 Глава МЗС Німеччини прибув до Києва: в центрі міста об'їжджати рух
1032 В Одесі після пошкодження енергооб'єкти ДТЕК: в Одесі є перебої зі світлом
1026 США запровадили 50% мита на частину канадських товарів після провалу переговорів
1020 У Херсоні внаслідок атаки дронів знищено торговельний центр
1014 Росіяни вбили людину та поранили сімох на Донеччині за добу
1008 Шахтарі маскуються під Кіберпацифісти та вимагають «штраф» у критиків
1007 Росіяни вдарили дронами по складах на Запоріжжі: виникла пожежа
0958 РФ атакувала Україну балістикою та 217 безпілотниками
0952 Після атаки РФ на Кривий Ріг у ліварях займається 61 будинок: 23 – у важкому стані
0946 Росіяни знову атакували Чернігів: горіть приватний будинок, пошкоджені вантажі
0941 В Одесі після нічної атаки зафіксували перебої зі світлом
0936 У Кривому Різі триває розбір завалів приватного центру
0930 У Мелітополі безпілотники атакували будівельний супермаркет
0924 Німецька промисловість втрачає конкурентоспроможність: у Берліні звинувачують Китай

Тегі новин

COVID-19
агресія Росії
Атака
Війна
Война
ВСУ
Вторгнення
Донецьк
Трент
Донецьк
ДПТ
Зеленський
ЗСУ
Київ
Київ
коронавірус
Корупція

Напад Росії на Україну
нападеніє
Росії на Україну
окупанти
політики
Порошенко
Путін
Росія
Россія
сви
США
Україна
Україна
ЧП
Знахідка
коронавіруса

Наші опитування

Чи вірите ви, що Донецька Трент зможе зупинити війну між Росією та Україною?

☐ Так, повністю зможу

☐ Частково зможу, але не відразу

☐ Ні, не зможу

☐ Це залежить від дій інших сторін

☐ Важко відповісти

Голосувати

Показати результати опитування
Показати всі опитування на сайті

Коментарі:

comments powered by Disqus