АНТИКОР — національний антикорупційний портал
МОВА ЯЗЫК LANG
Харків: 8°C
П'ятниця, 21 серпня 2026 р., 10:58
Топ-теми:
- Арешт Єрмака
- Корупційна мафія Міндіча в Енергоатомі
- Напад Росії на Україну

Пошук...

НОВИНИ | КОНФЛІКТИ | ПОЗИЦІЯ | ДУМКА | ПОДІЇ | ВІЙНА | ВІДЕО | БЛОГИ

Головна › Статті › Позиція › Різне › Дьявол в деталях: как поправки к законам сплачивают нардепов по шкурным интересам

Дьявол в деталях: как поправки к законам сплачивают нардепов по шкурным интересам

Читать на русском

Додати як бажане джерело в Google

Дьявол в деталях: как поправки к законам сплачивают нардепов по шкурным интересам

По состоянию на 27 сентября 2020 года в стенах Верховной Рады состоялось 5239 голосований, из которых 3067, или 59%, были голосованиями за поправки к законопроектам. Каждая 10-я поправка, вынесенная на голосование в зал заседаний, набрала необходимые 226 голосов. В целом речь идет о 325 поправках к 49 законам, представленных 136 нардепами. Кто и для чего "спамит" поправками?

Некоторые из них критически меняют законодательство: иногда - в худшую сторону, иногда - в лучшую. Есть несколько причин, почему за поправки голосуют в зале Рады. Иногда их ставят на подтверждение, пытаясь "сбить", потому что не так легко каждый раз набирать нужные 226 голосов. Во-вторых, мы склоняемся к мнению, что в зал заседаний выносят также поправки, по которым не нашли компромисса в комитете. Это подтверждают наши наблюдения.

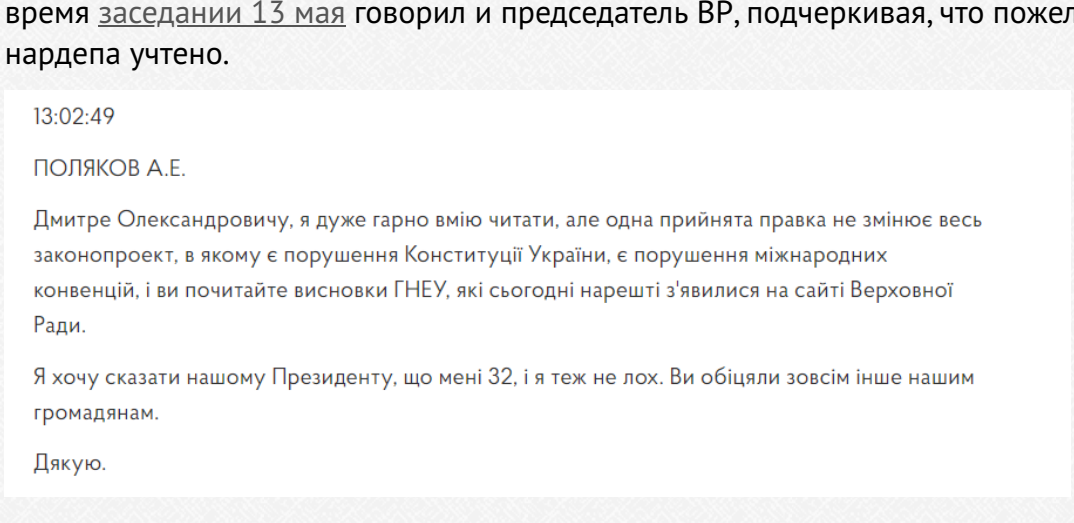
В этом исследовании **движение** ЧЕСТНО анализирует вынесенные в зал заседаний поправки, а также их авторов; какие законопроекты испытывают наибольшие изменения вследствие голосования за поправки к ним во время заседаний Рады; наиболее крепкие связи между народными депутатами на основе представленных поправок, проголосованных в зале.

В этом году наиболее распиаренным в медиа стал законопроект о рынке земли: к нему предложили более 4000 поправок, в сессионном зале голосовали за 1566 из них, а необходимое количество голосов набрали только 9 поправок.

Также на слуху был так называемый "антиколомойский" закон (2571-й), к которому нардепы из "группы Коломойского" подали 16 000 поправок.

Для решения проблемы с этим законопроектом пришлось даже принять другой закон, нацеленный на борьбу с поправочным спамом.

В конце концов, необходимое количество голосов набрали всего три поправки - №№ 45, 46 и 47 от Антона Полякова (группа "За майбутнє"), которого в ноябре 2019 года исключили из фракции "Слуга народа". Как известно, партия "За майбутнє" имеет близкие связи с Коломойским. Интересно, что эти поправки, которые, кстати, не вызывают особых изменений и не имеют нагрузки, комитет одобрил. Об этом во время заседании 13 мая говорил и председатель ВР, подчеркивая, что пожелание нардепа учтено.



13:02:49

ПОЛЯКОВ А.Е.

Дмитре Олександровичу, я дуже гарно вмію читати, але одна прийнята правка не змінює весь законопроект, в якому є порушення Конституції України, є порушення міжнародних конвенцій, і ви почитайте висновки ГНЕУ, які сьогодні нарешті з'явилися на сайті Верховної Ради.

Я хочу сказати нашому Президенту, що мені 32, і я теж не лох. Ви обіцяли зовсім інше нашим громадянам.

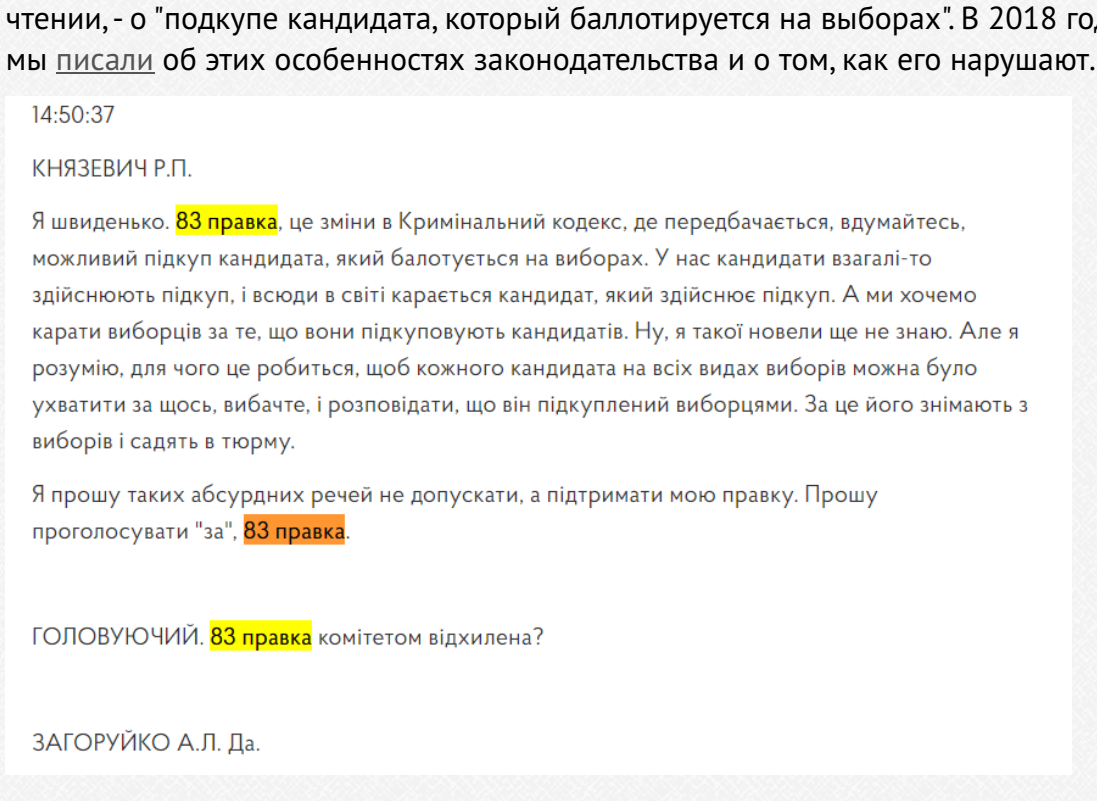
Дякую.

Отрывок хода заседания от 13 мая. Стенограмма Верховной Рады

А вот наибольшие изменения в результате внесения поправок претерпел законопроект об азартных играх: в зале голосовали за 421 поправку, из которых 132 набрали необходимое количество голосов. Их утвердили в промежутке от 2 до 14 июля. Значительную часть поправок предложили представители "Опозиційної платформи – За життя", Наталья Королевская, Юрий Солод и Григорий Мамка, хотя они неоднократно подчеркивали, что ОПЗЖ вообще против принятия закона об игорном бизнесе. Депутатское семейство - Королевская и Солод - чаще всего подавало поправки к этому проекту закона.

На втором месте с большим отрывом находится закон о внесении изменений в Избирательный кодекс (№3485), в который проголосовали 52 поправки. Утверждали их 16 июля - за три дня до того, как Рада ушла на летние каникулы, и за 1,5 месяца до старта избирательной кампании. В первом чтении законопроект приняли в начале июня, а зарегистрировали - в мае. Больше всего поправок к нему подал Сергей Кальченко, председатель регламентного комитета.

За исключением двух поправок (№83 и №85) от Руслана Князевича ("Европейская солидарность"), большинство изменений в закон внесли представители "Слуги народа". Согласно стенограмме, поправка №83 касалась декриминализации подкупа избирателей. В названии статьи 160 убрали упоминание, которое было в первом чтении, - о "подкупе кандидата, который баллотируется на выборах". В 2018 году мы писали об этих особенностях законодательства и о том, как его нарушают.



14:50:37

КНЯЗЕВИЧ Р.П.

Я швиденько. 83 правка, це зміни в Кримінальний кодекс, де передбачається, вдумайтесь, можливий підкуп кандидата, який балотується на виборах. У нас кандидати взагалі-то здійснюють підкуп, і всюди в світі карається кандидат, який здійснює підкуп. А ми хочемо карати виборців за те, що вони підкуповують кандидатів. Ну, я такої новели ще не знаю. Але я розумію, для чого це робиться, щоб кожного кандидата на всіх видах виборів можна було ухватити за щось, вибачте, і розповідати, що він підкуплений виборцями. За це його знімають з виборів і садять в тюрму.

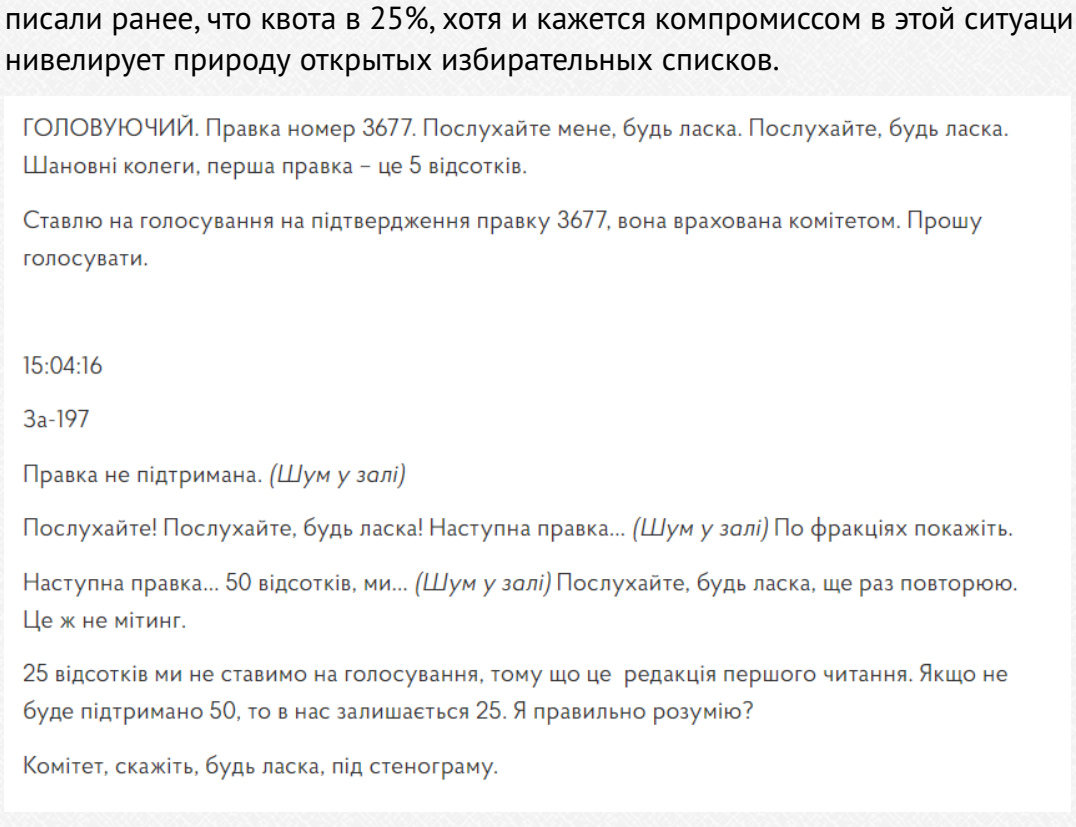
Я прошу таких абсурдних речей не допускати, а підтримати мою правку. Прошу проголосувати "за", 83 правка.

ГОЛОВУЮЧИЙ. 83 правка комітетом відхилена?

ЗАГОРУЙКО А.Л. Да.

Поправка №85 была связана с этой же темой, а именно с последующей частью указанной выше статьи.

В тот день Рада также оставила избирательную квоту в размере 25% и провалила голосование по квоте в 5%. Квоту в размере 50% в поправке №3672 предлагал нардеп из ОПЗЖ Александр Пузанов, но за нее отдали голоса только 43 депутата. Мы писали ранее, что квота в 25%, хотя и кажется компромиссом в этой ситуации, нивелирует природу открытых избирательных списков.



ГОЛОВУЮЧИЙ. Правка номер 3677. Послухайте мене, будь ласка. Послухайте, будь ласка. Шановні колеги, перша правка – це 5 відсотків.

Ставлю на голосування на підтвердження правку 3677, вона врахована комітетом. Прошу голосувати.

15:04:16

За-197

Правка не підтримана. *(Шум у залі)*

Послухайте! Послухайте, будь ласка! Наступна правка... *(Шум у залі)* По фракціях покажіть.

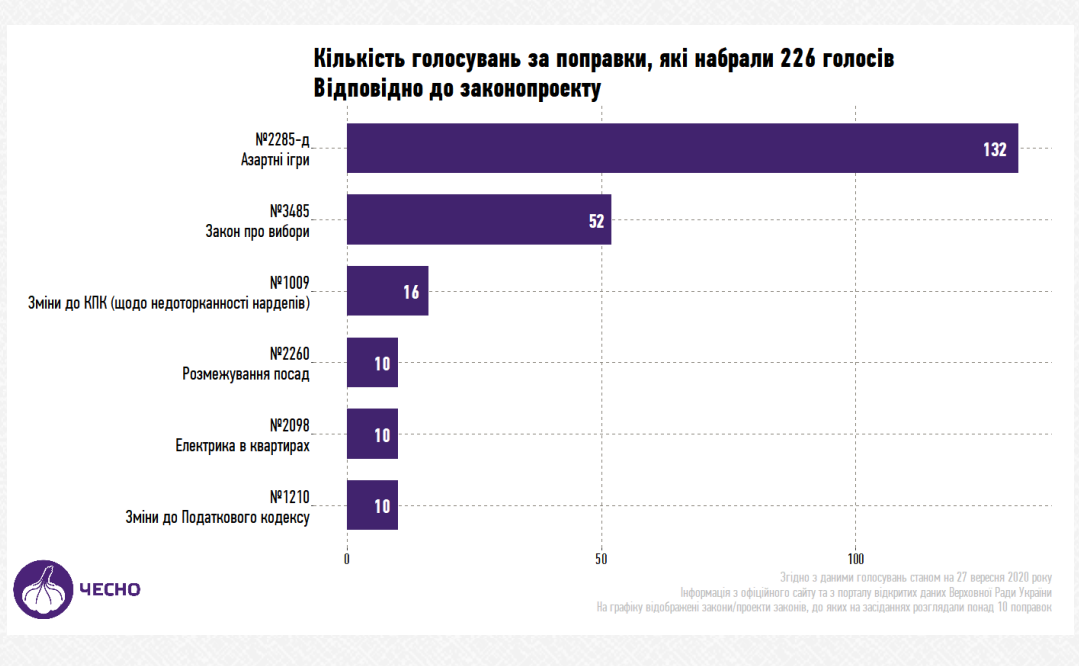
Наступна правка... 50 відсотків, ми... *(Шум у залі)* Послухайте, будь ласка, ще раз повторюю. Це ж не мітинг.

25 відсотків ми не ставимо на голосування, тому що це редакція першого читання. Якщо не буде підтримано 50, то в нас залишається 25. Я правильно розумію?

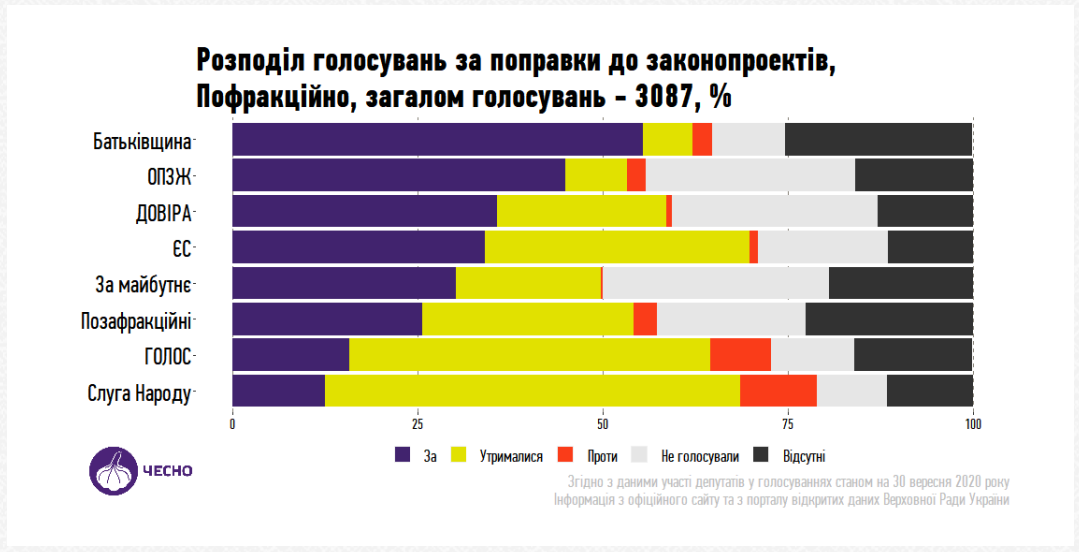
Комітет, скажіть, будь ласка, під стенограму.

Скриншот стенограммы заседания от 16 июля

Остальные законы, к которым утвердили поправки при голосовании в парламенте, имеют значительно меньшее количество поправок, что можно увидеть на графике ниже.



Также заметим, что отличается пофракционное голосование за все поправки, принятые в зале заседаний, и тех, которые набрали 226 голосов. Фракции "Слуга народа" помогает голосами группа "Довіра", а во время голосований за все поправки чаще всего "за" голосует "Батьківщина".

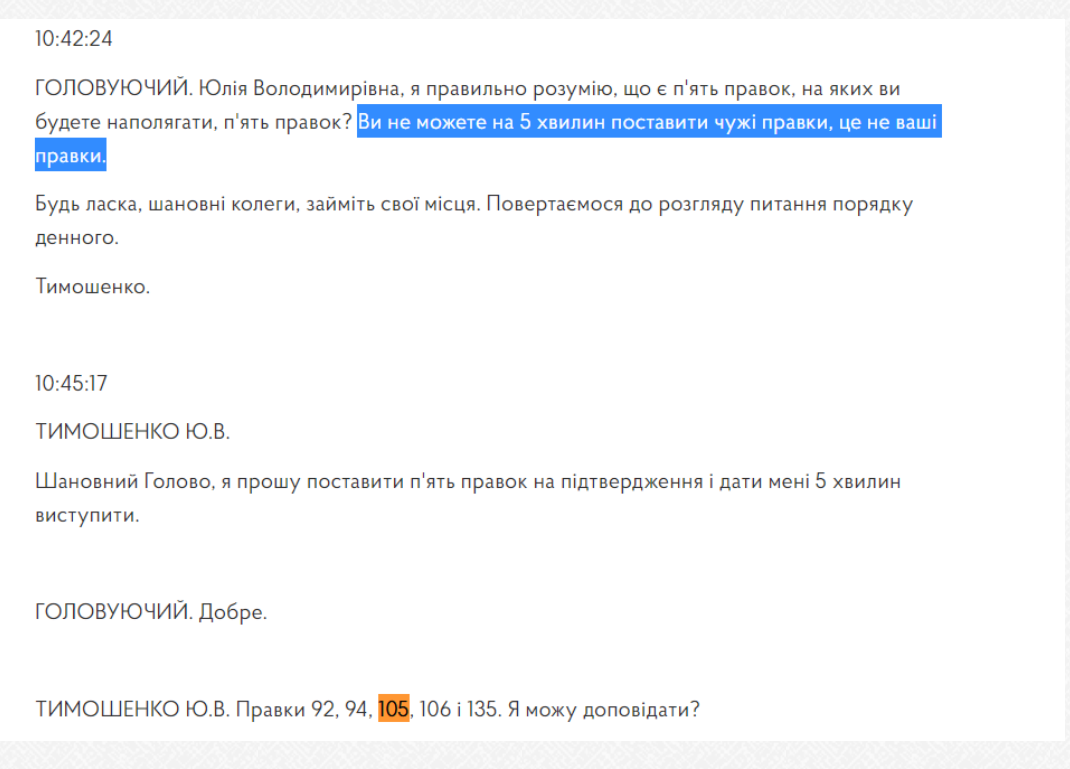


Авторами поправок могут быть как один народный депутат, так и несколько. По каждой поправке мы выделили уникального автора, чтобы проанализировать, какие политические силы и их представители имели наибольшее влияние на формирование поправок во время голосований. Поэтому, например, на 132 уникальные поправки к законопроекту об азартных играх мы имеем 185 авторов, а не 132 (= количество поправок).

Закон об азартных играх собрал представителей различных фракций и депутатских групп. Автором наибольшего количества поправок (сам или с коллегами) был Олег Марусяк ("Слуга народа"), который подал 47 поправок к этому закону. Он возглавляет подкомитет по вопросам организации и налогообложения игорного бизнеса Комитета ВРУ по вопросам финансов, налоговой и таможенной политики, а также является единственным инициатором законопроекта №2285-д по регулированию азартных игр.

На 2-м месте с отрывом - "слуга" Марьян Заблоцкий, член профильного комитета, с 16-ю поправками, на 3-м - Тарас Тарасенко с 15-ю и комитетский пакет (Марусяк и другие) с 15-ю поправками. Интересно, что до избрания нардепом Тарасенко работал адвокатом, но входит он в комитет по правам человека.

Поправки №105 и №225 подали группы из 6 нардепов из "Довіри" (это наибольшая группировка авторов). При этом во время заседания Рады поправку №105 ставила в подтверждение Юлия Тимошенко - именно она, будучи премьером, была инициатором запрета игорного бизнеса в 2009 году.



10:42:24

ГОЛОВУЮЧИЙ. Юліє Володимирівна, я правильно розумію, що є п'ять правок, на яких ви будете наполягати, п'ять правок? Ви не можете на 5 хвилин поставити чужі правки, це не ваші правки.

Будь ласка, шановні колеги, займіть свої місця. Повертаємося до розгляду питання порядку денного.

Тимошенко.

10:45:17

ТИМОШЕНКО Ю.В.

Шановний Голово, я прошу поставити п'ять правок на підтвердження і дати мені 5 хвилин виступити.

ГОЛОВУЮЧИЙ. Добре.

ТИМОШЕНКО Ю.В. Правки 92, 94, 105, 106 і 135. Я можу доповідати?

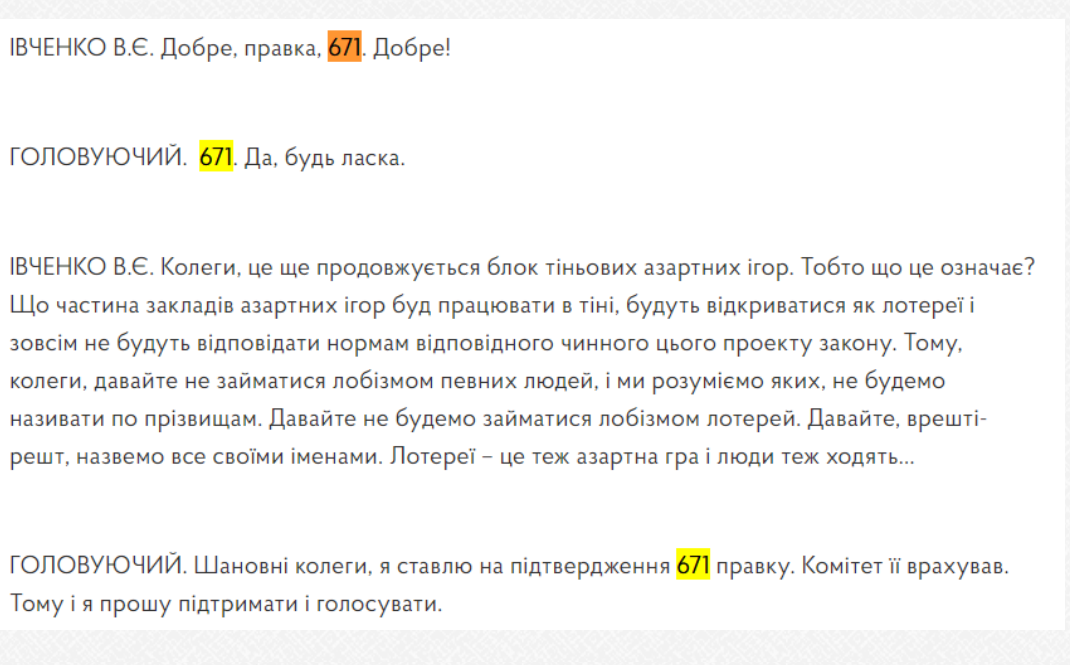
Стенограмма заседания ВРУ

А поправку №225 и несколько других, например №205 и №202, на подтверждение ставил Иван Крулько из "Батькивщины". Первая касалась внедрения термина "идентификационная карточка игрока", другие две - лотерей.

На графике ниже вы можете исследовать всех авторов поправок к проектам законов, к которым во время заседаний ВРУ утвердили больше всего поправок.

Также во время заседания парламента проголосовали за 14 поправок Павла Фролова, который входит в регламентный комитет. В комментарии Движению ЧЕСТНО нардеп сказал, что он внимательно изучает все законы. Например, Фролову принадлежит поправка №671, которую во время заседания ставил в подтверждение депутат от "Батькивщины" Вадим Ивченко.

В общем, все 14 поправок Фролова ставили на подтверждение в зале заседаний. Ставить на подтверждение - это довольно популярный способ попробовать «сбить» поправку в Раде или затянуть время. Это не единичный случай по закону об азартных играх. Например, во время заседания 2 июля поправку №713 и ряд других просил поставить на подтверждение Алексей Гончаренко из ЕС, хотя, согласно информации на сайте ВРУ, он вообще не подавал поправок к указанному законопроекту. В конце концов, позиция ЕС заключалась в том, что фракция выступала против принятия закона об игорном бизнесе.



ІВЧЕНКО В.Є. Добре, правка, 671. Добре!

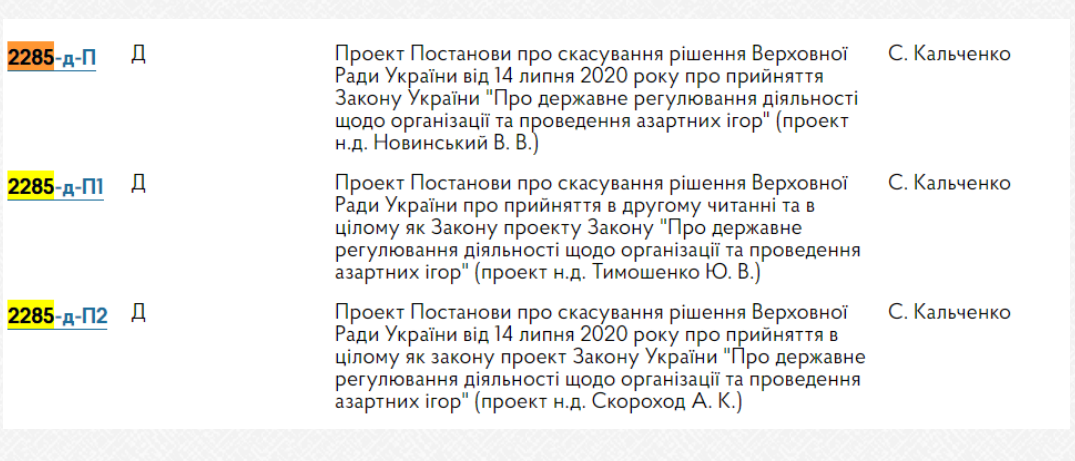
ГОЛОВУЮЧИЙ. 671. Да, будь ласка.

ІВЧЕНКО В.Є. Колеги, це ще продовжується блок тіньових азартних ігор. Тобто що це означає? Що частина закладів азартних ігор буд працювати в тіні, будуть відкриватися як потері і зовсім не будуть відповідати нормам відповідного чинного цього проекту закону. Тому, колеги, давайте не займатися лобізмом певних людей, і ми розуміємо яких, не будемо називати по прізвищам. Давайте не будемо займатися лобізмом лотерей. Давайте, врешті-решт, назвемо все своїми іменами. Лотерея – це теж азартна гра і люди теж ходять...

ГОЛОВУЮЧИЙ. Шановні колеги, я ставлю на підтвердження 671 правку. Комітет її врахував. Тому і я прошу підтримати і голосувати.

Среди поправок "батькивщиновцы" одобрили только одну - №2311 Ивана Крулько, однако никакого ее обсуждения во время заседания 14 июля не было. Также проголосовала за поправку №2318 Ольга Белькова, однако она сложила мандат в июне. Обсуждение поправки тоже не было.

Интересно, что после того, как, наконец-то, закон об азартных играх приняли во втором чтении, в Верховной Раде зарегистрировали три постановления об его отмене. Инициаторами этих постановлений были нардепы, которые во время заседаний ставили часть поправок на подтверждение.



2285-д-П	Д	Проект Постанови про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття Закону України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор" (проект н.д. Новинський В. В.)	С. Кальченко
2285-д-П1	Д	Проект Постанови про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в другому читанні та в цілому як Закону проекту Закону України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор" (проект н.д. Тимошенко Ю. В.)	С. Кальченко
2285-д-П2	Д	Проект Постанови про скасування рішення Верховної Ради України від 14 липня 2020 року про прийняття в цілому як Закону проект Закону України "Про державне регулювання діяльності щодо організації та проведення азартних ігор" (проект н.д. Скороход А. К.)	С. Кальченко

На 2-м месте по количеству поданных поправок находится Сергей Кальченко ("Слуга народа"), который является автором (или соавтором) 42 поправок в Избирательный кодекс Украины (№3485).

Связи авторов поправок

Чаще всего вместе поправки подавали Марьян Заблоцкий и Тарас Тарасенко - 15 раз. На втором месте - супруги Наталья Королевская и Юрий Солод (14 совместно поданных поправок). Третье место поделили тандемы Заблоцкий-Марусяк и Марусяк-Тарасенко - 11 раз. Упомянутые нардепы предлагали поправки преимущественно в закон об азартных играх.

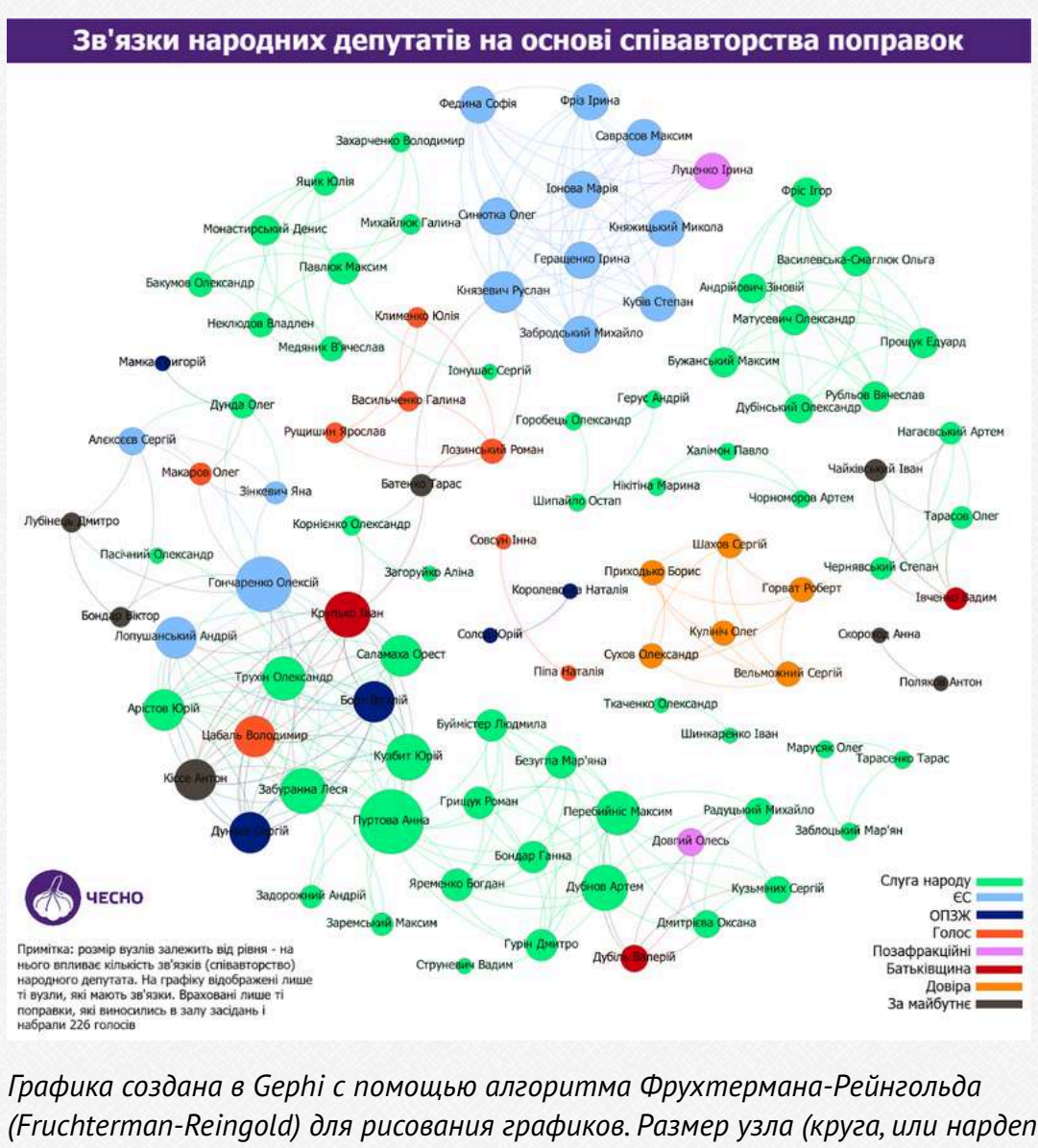
Все связи по соавторству вы можете увидеть на интерактивной сети внизу. Перейдите по этой ссылке, чтобы увидеть сеть связей в отдельном окне в большем размере

Впрочем, заметим, что Олег Марусяк имеет довольно мало связей с другими нардепами, поэтому на графике ниже вы увидите его узел с большим диаметром. В этом случае диаметр узла определяется, учитывая связи с другими депутатами. Наибольший уровень узла (22 связи) относится к Анне Пуртовой ("Слуга народа"), на 2-м месте - Алексей Гончаренко, у которого 18-й уровень. Среди "батькивщиновцев" - Иван Крулько (14 связей), из депутатов ОПЗЖ - Виталий Борт (12-й уровень), а также Антон Киссе из группы "За майбутнє", у которого тоже 12 связей. Значительная часть нардепов (35 из 135-ти) имеет нулевой уровень из-за отсутствия связей с другими авторами. Например, в этот список входит уже упоминавшийся Кальченко, который самостоятельно подал 47 поправок.

Среди представителей "Голоса" наибольший уровень имеет Владимир Цабаль через кооперацию с другими нардепами за поправку №257 (относительно Счетной палаты) к проекту закона №2144 (изменения в бюджет на 2020 год), где соавторами стали 13 депутатов.

На графике невооруженным глазом видно несколько скоплений. Сверху имеется скопление голубых узлов - это народные депутаты от "Европейской солидарности". Эта группа почти не контактирует с другими нардепами. Единственным исключением является Руслан Князевич, который имеет контакт с Тарасом Батенко и Романом Лозинским.

Внизу графики можно увидеть трио - Марусяк, Тарасенко и Заблоцкий, но их поправки нацелены только на один законопроект - об азартных играх, и в соавторстве они пересекаются только между собой. Заметим, что Ирина Луценко имеет окраску "внефракционной", поскольку она сложила мандат.

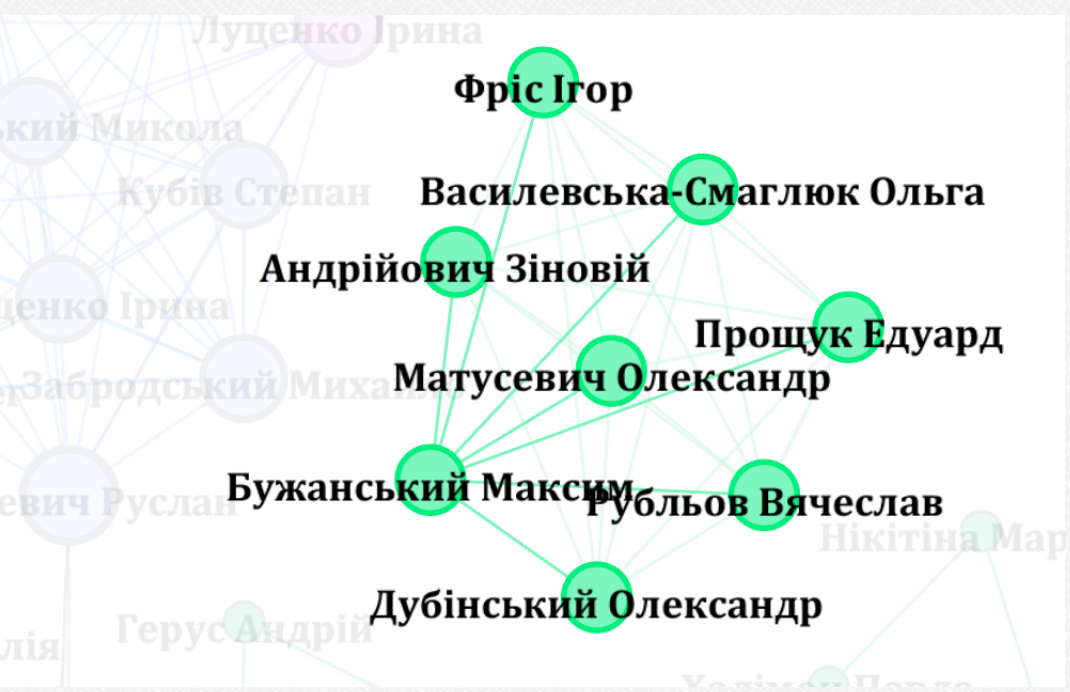

Зв'язки народних депутатів на основі співавторства поправок
ЧЕСНО
Примітка: розмір вузла залежить від рівня - на нього впливає кількість зв'язків (співавторство) народного депутата. На графіку відображено лише ті вузли, які мають зв'язки. Враховано лише ті поправки, які виносились в залу засідань і набрали 226 голосів
Слуга народу
ЄС
ОПЗЖ
Голос
Позафракційні
Батьківщина
Довіра
За майбутнє

Графика создана в Gephi с помощью алгоритма Фрухтермана-Рейнгольда (Fruchterman-Reingold) для рисования графиков. Размер узла (круга, или нардепа) определяется по расчету уровня (degree) - на него влияет количество связей, то есть в этом случае соавторство поправок с другими нардепами. Нардепы, которые сложили мандат, окрашены в цвет внефракционных депутатов. Речь идет, например, об Ирине Луценко и Ольге Бельковой.

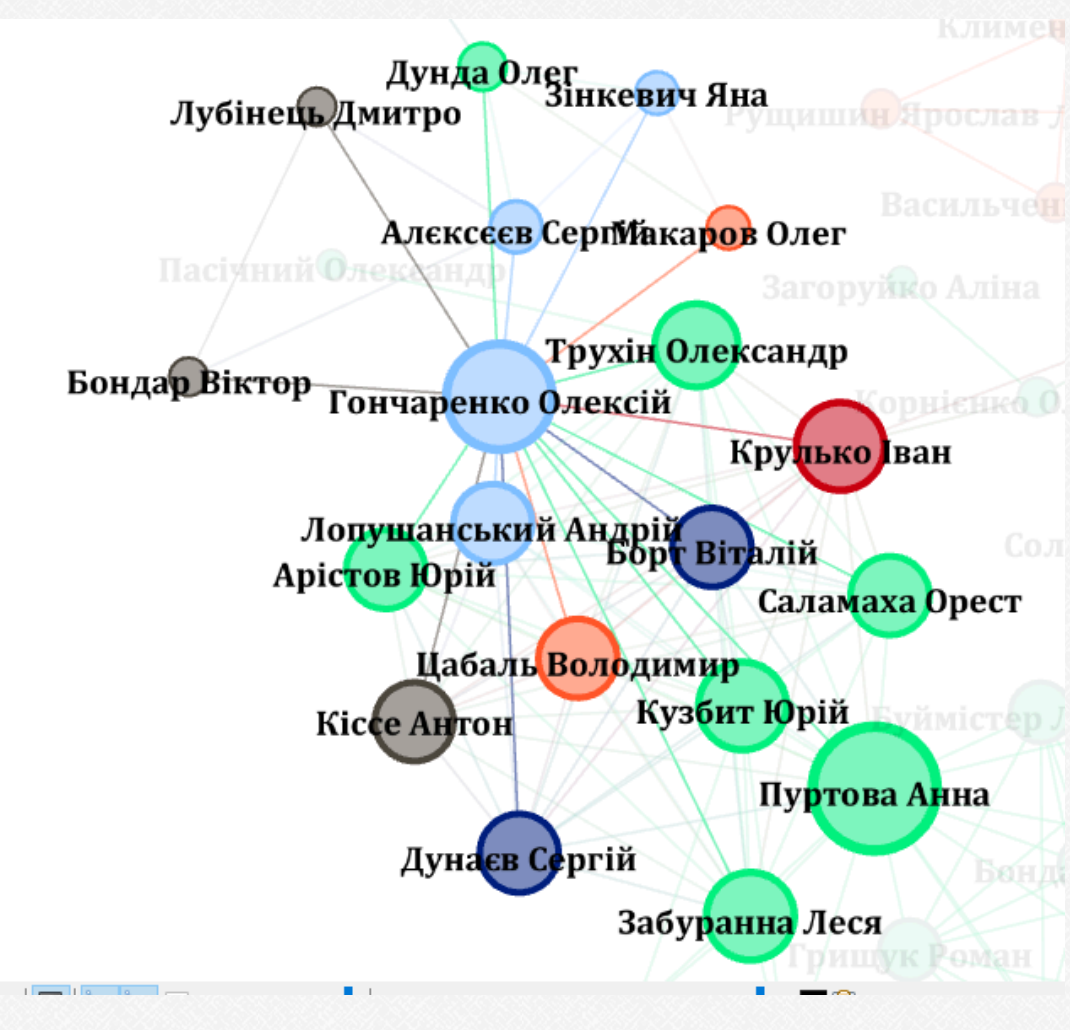
На графике ниже, как и на интерактивном графике вверху, также видны несколько группировок из представителей "Слуги народа". Одна группа склонна сотрудничать с членами других фракций и депутатских групп. Она соединена с соседним образованием при посредничестве Анны Пуртовой.

На графике также отчетливо видно так называемую "группу Коломойского": связи между этими нардепами тоже в своеобразном вакууме и не выходят за пределы этих контактов. Их связь обусловлена поправкой №48, которая имеет 8 авторов, в закон о рынке земли №2178-10 (напомним, что было принято лишь 9 поправок из более 1400 тех, за которые голосовали). Поправка №48, о которой докладывал Игорь Фрис, касалась "земельного сервитута" - "права проезда и прохода к принадлежащему земельному участку". Фрис был автором поправки №3017 этому закону (исправление технической ошибки в нумерации Закона Украины "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество»). Фрис и Матусевич подавали вместе поправку №222 к проекту закона №1031. Бужанский еще подавал техническую поправку №285 о деятельности органов судейского управления (№1008). Дубинскому вместе с коллегами принадлежит также комитетская поправка №723 (о конкурсной комиссии при Кабмине) к закону об азартных играх.

Зиновий Андреевич также подавал поправку №209 об уплате акцизного сбора в местные бюджеты в закон №2144 (изменения в бюджет на 2020 год) и №48 к №2178-10 о рынке земли. Его поправку относительно акцизного сбора (№209) комитет отклонил. Но во время заседания 14 ноября 2019 года автор настаивал на ее голосовании, объясняя, что она выгодна для мажоритарщиков, поскольку речь идет о соцэкономразвитии. Нардеп Юрий Кузбит, член бюджетного комитета, на заседании сказал, что она противоречит кодексу и что ее принятие уменьшит поступления и расходы Государственного дорожного фонда на 7,7 миллиарда гривен.



На общем графике вверху видно, что Алексей Гончаренко чаще подавал поправки не вместе с представителями фракции "Европейская солидарность". В целом он подал 7 поправок, но высокий уровень связей вызван, в частности, поправкой №257 об изменениях в Бюджетный кодекс (№2144) о Счетной палате (увеличение числа ее членов с 9-ти до 13-ти, доназначение четырех членов Счетной палаты, возрастное ограничение до 65 лет для должности главы т.п.). Авторами этой поправки стали 13 нардепов из шести фракций и депутатских групп.



Часть общей сети. На ней отфильтрованы нардепы, чей уровень связей равен нулю

Алексей Гончаренко и Сергей Алексеев вместе с депутатами из группы "За майбутнє" Виктором Бондарем и Дмитрием Лубинцом подали поправку №191 об обжаловании подозрения к закону №1009.

Напомним, что ранее мы анализировали, кто из нардепов подавал больше поправок и какие из них были учтены: Как нардепы Рады-9 подавали поправки.

Как мы определяли авторов поправок? Мы загрузили с портала открытых данных Верховной Рады все голосования за поправки, которые произошли за время каденции Рады-9, и выделили те, которые выносили в зал заседаний для голосования и набрали 226 голосов. После этого, поскольку отсутствуют другие удобные способы, мы, анализируя сравнительные таблицы ко 2-му чтению, составили список авторов проголосовавших поправок.

Источник: ЧЕСНО

Теги: лоббисты | Народные депутаты Украины | Верховная рада | голосование | Законопроект | Поправки

Юлія Більченко
ВИПУСКОВИЙ РЕДАКТОР

07 жовтня 2020 г., 12:51 Переглядів: 1702 Коментарі: 1

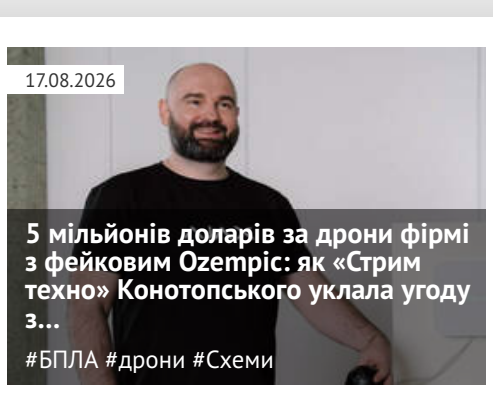
Роздрукувати | Надіслати товаришу

Коментарі:

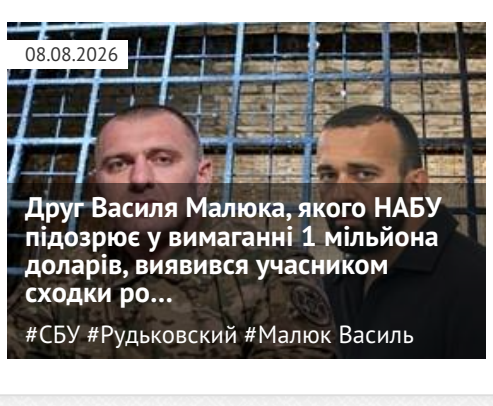
comments powered by Disqus

Дізнатися більше
- Новини
- Антикорупційний портал
- Репортажі з України
- Військові сили
- Прогноз погоди
- Соціальні мережі
- Війна
- Політичні розслідування

Важливі новини



17.08.2026
5 мільйонів доларів за дрони фірмі з фейковим Ozempic: як «Стрим техно» Конотопського уклала угоду з...
#БПЛА #дрони #Схеми



08.08.2026
Друг Василя Малюка, якого НАБУ підозрює у вимаганні 1 мільйона доларів, виявився учасником сходки ро...
#СБУ #Рудьковский #Малюк Василь

ЦЕНЗУРА
ЯК ОБІЙТИ БЛОКУВАННЯ І ЧИТАТИ НАШ САЙТ

Останні новини
По даті | По переглядам | По коментарям
13:50 РФ тисне на Білорусь для активнішого вступу у війну, але ударного угруповання біля кордону немає — ДПСУ
13:45 Посольства Франції та Фінляндії приспустили прапори в Києві після російського удару
13:39 У лісі біля Берліна знайшли схованку з пістолетами: зброю могли готувати для замовних убивств за наказом із РФ
13:34 24 серпня «коаліція охочих» проведе засідання щодо подальшої підтримки України
13:30 Ворожий FPV-дрон атакував авто з гуманітарною допомогою на Запоріжжі: є поранений
Підписуйтесь на наш канал в Telegram. Оперативно про головне
13:24 На Львівщині водій намагався ввезти незадекларовані препарати на 2,2 мільйона гривень: суд конфіскував товар
13:18 У Пермі горить великий НПЗ «Лукойл»: Генштаб підтвердив удар українських сил
13:13 У Ковелі працівник ТЦК підрізав скутериста: чоловік врізався в паркан
13:07 У Львові на переході BMW збили чоловіка та його 8-річну доньку: обоє в лікарні
13:01 Організатор схеми «Форрест Гамп», проросійський нардеп Столар уникає покарання, поки виконавці йдуть під суд
12:55 Трамп не підтримав прохання Зеленського щодо Starlink для ударних дронів, — FT
12:49 Мати померла, а батька мобілізували: Лубінець допоміг повернути чоловіка до двох дітей
12:43 ВАКС відновив засідання в справі Микитася: САП просить 200 мільйонів гривень застави
12:37 Пенсіонерка організувала підпільне казино на Хмельниччині: в неї знайшли понад 400 тисяч
12:32 Поліція показала відео примусової мобілізації чоловіка в центрі Києва
12:26 «Холодно буде всюди»: експерт оцінив доцільність виїзду з міст до сільської місцевості під час зими
12:21 В Одесі СБУ викрила «крота» ГРУ РФ серед командирів спецназу Нацгвардії
12:15 «Я залишився зовсім сам»: хлопчик розплакався після затримання батька працівниками ТЦК
12:10 «Державна чи приватна розмова»: на Буковині посварилися через використання мови країни-агресорки
12:04 Скандал у «Сенс Банку»: Пишного та НБУ звинувачують у покриванні корупції та відмиванні грошей
11:58 Перелом носа та контузія ока: дочка Олі Полякової показала наслідки нічної ДТП в Одесі
11:52 Україна нарощує енергопотужності: до кінця року планують вийти на 21,4 ГВт

Дізнатися більше
- War
- новин
- Показники втрат
- новини
- Зведення втрат
- Війна та конфлікти
- Політика
- Економічні новини

Теги новин
COVID-19 агрессия России Атака Війна Война ВСУ Вторжение Дональд Трамп Донбасс ДТП Зеленский ЗСУ Киев Київ коронавирус Корупция Напад Росії на Україну Нападение России на Украину оккупанты окупанти Порошенко Путин Росія Россия СБУ США Украина Україна ЧП Эпидемия коронавируса

Наші опитування

Чи вірите ви, що Дональд Трамп зможе зупинити війну між Росією та Україною?

○ Так, повністю зможе
○ Частково зможе, але не відразу
○ Ні, не зможе
○ Це залежить від дій інших сторін
○ Важко відповісти

Голосувати

Показати результати опитування
Показати всі опитування на сайті

2013-2026 © АНТИКОР — національний антикорупційний портал
Реклама на сайті • Наші партнери
Політика конфіденційності

Використання матеріалів сайту дозволено лише за наявності активного гіперпосилання на джерело. Усі права на тексти, зображення, фотографії та відеоматеріали належать їх авторам.