



для его вступления в силу требуется ратификация сорока стран. Сейчас его ратифицировали 34 страны и Европейский Союз.

Присоединение каждой последующей страны Секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ) встречает с большим энтузиазмом. Например, очередную ратификацию **приветствует лично гендиректор ВОЗ**.

Несмотря на слабые имиджевые позиции Украины в ВОЗ (неуплата членских взносов годами), дополнительный позитив нам бы не помешал.

Ратификация также предоставляет Украине «место за столом» на первой встрече стран-участников Протокола в октябре 2018 года в Женеве, во время которой именно они будут решать, в том числе, вопросы технической помощи для реализации задач Протокола.

Поэтому желание АП в июле 2017 года взять процесс ратификации Протокола «под свое крыло» выглядело понятным, ведь присоединения к этому международному документу имеет имиджевые и политические дивиденды. Получилось по-другому.

Правительству нужно, а Администрации президента — нет?

В тему: **Посольство Украины поймано на контрабанде: 60 000 пачек сигарет под видом «дипгруза» (ФОТО)**

Чиновники из АП считают, наверное, что правительство сделало ошибку, и законопроект о присоединении к Протоколу не готов к регистрации в ВРУ. С июля 2017 года Администрация президента дважды возвращала пакет документов в Минздрав **с замечаниями на доработку**.

Мотивировали это, ссылаясь на статью 7 закона «О международных договорах», которая говорит, что выполнение таких договоров «требует принятия новых или внесения изменений в действующие законы Украины, проекты таких законов подаются на рассмотрение ВРУ вместе с проектом закона о ратификации одновременно».

В то же время два отказа согласования законопроекта на этом основании выглядят, по меньшей мере, странно. И вот почему.

Во-первых, ратификация Протокола не требует принятия одновременных изменений в законодательстве стран, поскольку Протокол носит рамочный характер, и его имплементация будет определяться решениями конференций сторон.

Иначе **Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака** никогда не была бы ратифицирована, поскольку одновременно подать все изменения в законодательство в 2006 году в момент ратификации было нереальной задачей. Изменения законодательства стран, в соответствии с РКБТ, происходят до сих пор.

Во-вторых, в действующем законодательстве уже есть большинство норм, которые соответствуют статьям Протокола в той или иной степени.

Цель Протокола — в будущем согласовать законодательство по этому вопросу, поскольку контрабанда является международной проблемой. Для важных статей, таких как **«отслеживание и прослеживание»** табачных изделий, устанавливается переходный период — 5 лет.

В-третьих, практика ратификации международных договоров за последние годы свидетельствует об избирательности применения статьи 7 закона «О международных договорах».

Например, закон Украины № 1469 **«О ратификации Парижского соглашения»** или закон «О ратификации Конвенции Международной организации труда о минимальных нормах социального обеспечения» № 1024 не содержат никаких имплементационных требований. И список можно продолжить.

Вероятно, что такая избирательность диктуется политической целесообразностью и необходимостью осуществлять быстрые реформы.

Но не в случае с ратификацией международного договора о борьбе с табачной контрабандой, с доходов которой финансируются уголовные и террористические организации.

Соответственно, возникают вопросы.

Почему Администрация президента Украины блокирует ратификацию Протокола? Можно ли назвать возвращение документов дважды по одной и той же причине техническими вопросами?

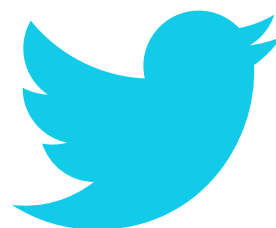
Знает ли президент о решении правительства, которому уже год, и о позиции чиновников и главы АП тормозить ратификацию?

Знает ли он о масштабе проблемы, репутационных потерях, которые понесет Украина, и экономические потерях, которые понесет партнер Украины — ЕС?

22 января в комитете ВРУ по иностранным делам состоялся международный **круглый стол** по вопросам Протокола о ликвидации незаконной торговли табачными изделиями с участием представителей ЕС, OLAF, Секретариата РКБТ и представителей правительства.

Как ни странно, АП не направило своего представителя для участия в мероприятии, хотя это была прекрасная возможность публично представить позицию по этому вопросу. А также провести нужные консультации с представителями Минздрава, которые, по мнению АП, некачественно выполняют свою работу.

Диалога не произошло. МЗ в третий раз подало документы на рассмотрение в Администрацию президента.



||

## Контрабандное первенство Украины

**По данным** Всемирной таможенной организации, Украина годами занимала первые места в мире как страна происхождения конфискованных контрабандных сигарет до 2014 года. И только в 2013-м и 2015 годах уступила этой первенство Тунису и Польше соответственно.

**Согласно отчету** KPMG, в 2016 году Украина вышла на первое место среди стран, поставляющих контрабандные сигареты в страны ЕС. В течение 2015 года и 2016 года контрабанда украинских сигарет в ЕС выросла более чем в 10 раз и достигла 5,8 млрд штук.

Больше всего страдают от табачной контрабанды страны ЕС, потери которых оцениваются в **10 млрд евро ежегодно**. Конечно, основной причиной потока контрабанды является экономическая привлекательность этого бизнеса, доходность которого приравнивается к торговле оружием и наркотиками.

Как с этим бороться?

Уровень контрабанды можно уменьшить, в том числе с помощью мер, предусмотренных Рамочной конвенцией ВОЗ. И главный путь — это рост ставок акциза в Украине до уровня ЕС.

Некоторые шаги для решения этой проблемы украинское правительство уже сделало. В частности, в направлении гармонизации цен на сигареты в ЕС и Украине — до 2024 года акцизы на табачные изделия **должны быть повышены до минимального уровня ЕС**.

В тему: **Как выглядит на практике та самая контрабанда сигарет в Закарпатье**

Кроме того, статья 352 Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС призывает развивать сотрудничество и гармонизировать политику по противодействию и борьбе с мошенничеством и контрабандой подакцизных товаров.

Это сотрудничество, в частности, должно включать постепенное сближение акцизных ставок на табачные изделия.

Евросоюз ратифицировал Протокол в 2016 году и заинтересован в усиленные сотрудничества с Украиной в этом направлении.

Большинство статей Протокола направлены на гармонизацию законодательства и установления общих правил расследований, обмена информацией, совместной системы «отслеживания и прослеживания» табачных изделий на всей цепи поставок и продаж.

Ратификация Протокола **рекомендована** Правительственным офисом по вопросам европейской и евроатлантической интеграции.

Поэтому сложно найти объективные и обоснованные причины промедления с ратификацией Протокола.

Что это — лояльность к транснациональным табачным корпорациям, которые являются частью проблемы? Игнорирование проблемы в международном контексте? Недальновидность или чья-то индивидуальная позиция?

Мы пока можем только догадываться.

И все-таки шанс остается. ВРУ еще успеет рассмотреть этот документ при условии его поддержки в Администрации президента до 2 июля 2018 года. Как было уже отмечено — полная поддержка правительства уже есть.

—

**Андрей Скипальский, председатель правления ОО «Життя», член Совета РПР, опубликовано в издании Украинская правда**

Перевод: Аргумент

В тему:

- **Тайный тоннель в Европу: «СБУшная нора» или «коридор» спецслужб России?**
- **Контрабандисты на службе ФСБ. Почему границы Украины стали прозрачны для врага в 2014 году**
- **Война для процветания «Хамадей»: как табачная компания «семьи» работает на два фронта**
- **Задержана крупнейшая в истории независимой Украины партия контрабандных сигарет**
- **Почему торговля с врагом — это бизнес администрации президента Петра Порошенко**

Share 0

Читайте «Аргумент» в **Facebook** и **Twitter**

Если вы заметили ошибку, выделите ее мышкой и нажмите **Ctrl+Enter**.

Коментарі



||



| **НОВИНИ ПАРТНЕРІВ**

---

**РЕКЛАМА**

---

**ВІДЕО**

Про що не можна було жартувати в СРСР



HEAVY SHOT, VAMPIRE, NEMESIS: як «Баба Яга» б'є ок\*пантів



Воюєш? Плати більше! 50к за оренду і космічні комісії: як виглядає ринок житла на фронті?



[Головна](#) [Про сайт](#) [Опитування](#)

© 2011 «АРГУМЕНТ»

**Републікація матеріалів:** для інтернет-видань обов'язковим є пряме гіперпосилання, для друкованих видань - за запитом через електронну пошту. **Посилання або гіперпосилання повинні бути розташовані при використанні тексту - на початку використовуваної інформації, при використанні графічної інформації - безпосередньо під об'єктом запозичення.** При републікації в електронних виданнях у кожному разі використання вставляти гіперпосилання на головну сторінку сайту [argumentua.com](http://argumentua.com) та на сторінку розміщення відповідного матеріалу. За будь-якого використання матеріалів не допускається зміна оригінального тексту. Скорочення або перекомпонування частин матеріалу допускається, але тільки в тій мірі, якою це не призводить до спотворення його сенсу.

Редакція не несе відповідальності за достовірність рекламних оголошень, розміщених на сайті, а також за вміст веб-сайтів, на які дано гіперпосилання.

Контакт: [uargumentum@gmail.com](mailto:uargumentum@gmail.com)